



178/1

REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AVOKATI I POPULLIT
Seksioni i Administratës



Adresa: Bulevardi "Zhan D'Ark" Nr.2
Tiranë, Shqipëri

Tel/Fax: +355 4 2380 300/315
E-mail: ap@avokatipopullit.gov.al
www.avokatipopullit.gov.al

Nr. 13/B7-2 Prot.
Nr. Dok. 201502194/2

Tiranë 16/11/2015

Lënda : *Kthim përgjigje*

Drejtuar : Qendrës "Res Publica"
Z. Dorian Matlija
Bul. "Gjergj Fishta", Ndërtesa nr.24
Hyrja 3, Apartamenti 44, Kati 9

Tiranë

I nderuar z. Matlija,

Referuar kërkesës suaj për informim të paraqitur me shkresën nr.178/15 datë 23.10.2015 dhe të protokolluar në institucionin tonë, me nr.dok. 201502194 datë 29.10.2015, ju sqarojmë se:

1. Numri i ankesave të trajtuara nga ana e institucionit të Avokatit të Popullit në lidhje me të drejtën e informimit, për periudhën 1.01.2015 – 5.11.2015, është 24 ankesa. Nga këto, 20 ankesa lidhen me objektin e trajtimit të së drejtës për informim sipas regjimit juridik të kësaj të drejte, të përcaktuar në Ligjin nr.119 datë 18.09.2014 "Për të drejtën e informimit", kurse 4 ankesa lidhen me regjimin juridik të së drejtës për informim gjatë një procedimi administrativ, të rregulluar shprehimisht në Kodin e Procedurave Administrative.
Nga numri total i cituar më lart, 17 ankesa janë në shqyrtim, ndësa për 7 ankesa ka përfunduar shqyrtimi. Për ankesat për të cilat ka përfunduar shqyrtimi rezulton se 2 janë të pabazuara, 4 ankesa janë zgjidhur në favor të ankuesit, ndërsa për një të tre është hequr dorë prej vet ankuesit, për ndjekjen e mëtejshme të saj nga ana e Avokatit të Popullit.
2. Për rastet tashmë të përfunduara në shqyrtim, zgjidhja në favor ka ardhur nga ana e organit përkatës të administratës publike, pas zhvillimit të hetimit administrativ nga Avokati i Popullit, pa qënë nevoja e dërgimit të një rekomandimi, apo ezaurimit të ndonjë mjeti ligjor respektiv.

Veç këtij informacioni duam të ndajmë me ju edhe disa problematika, të krijuara menjëherë pas hyrjes në fuqi, të Ligjit nr.119 datë 18.09.2014 "Për të drejtën e informimit".

Pas hyrjes në fuqi të Ligjit 119/2014 "Për të drejtën e informimit", janë bërë ndryshime të bazës ligjore që përcakton regjimin juridik të së drejtës për informim, sa i takon transparencës së veprimtarisë së përgjithshme të organeve të administratës publike, dhe më gjerë. Këto zhvillime kanë kushtëzuar tashmë edhe veprimtarinë e Avokatit të Popullit, i cili nga institucioni, i cili kujdesej për zbatimin e së drejtës për informim, sipas përcaktimeve të Ligjit nr.8503, datë 30.06.1999 "Për të drejtën e informimit për dokumentet zyrtare", nuk e gëzon më këtë atribut, duke u vendosur në një pozitë kompetenciale shumë të diskutueshme.

Me hyrjen në fuqi të ligjit 119/2014 "Për të drejtën e informimit", regjimi juridik i së drejtës për informim është përmirësuar në disa prej elementëve që kanë të bëjnë me: zgjerimin e rrethit të subjekteve që kanë detyrim, dhënien e informacionit duke e bërë këtë në përcaktimin e terminologjisë "Autoritet publik"; shtesën e kritereve përjashtimore, që lidhen me parashikimin e një liste shteruese të kritereve për mosdhënien e informacionit, shkurtimin e afateve për dhënien e informacionit, detyrimin për të orientuar kërkuesin të identifikojë dokumentet që kërkon, koston e pagesave për dhënien e informacionit, caktimin konkret të dënimeve administrative dhe të dëmshpërblimit në rastet e shkeljes të të drejtës për informim, etj. Megjithatë, mbetet ende për t'u realizuar parashikimi shprehimisht për lehtësirat, për fomën e dhënies së informacionit, në rastet kur ato kërkohen nga personat me aftësi të kufizuara.

Në referencë të përmbajtjes së nenit 24, të ligjit, Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale përcaktohet si një organ administrativ, pjesë e ankimit efektiv administrativ, ndaj vendimmarrjes së autoritetit përkatës shtetëror, në rastet e trajtimit të kërkesave për informim. Duke marrë në analizë këtë dispozitë, sikurse kemi theksuar edhe në Raportin Vjetor dërguar Kuvendit të Shqipërisë për veprimtarinë e institucionit gjatë vitit 2014, rezulton se, pikat 1-6 të saj, bien në kundërshtim me nenet 135-146, të Kodit të Procedurave Administrative. Ka paqartësi gjithashtu lidhur me fakin nëse, i hiqet e drejta e ankimit administrativ subjektit të interesuar që ka paraqitur kërkesën për informim, pranë autoritetit shtetëror që e ka trajtuar paraprakisht këtë kërkesë dhe që pretendohet të ketë kryer shkelje të së drejtës për informim, apo jo?

Për më tepër, është tërësisht e paqartë kompetenca që i lihet Avokatit të Popullit, në pikën 7, të këtij neni, ku thuhet shprehimisht se: "*Procedura administrative e parashikuar në këtë nen nuk cënon kompetencat e Avokatit të Popullit lidhur me mbikqyrjen dhe zbatimin e të drejtave civile, sipas ligjit nr.8454 datë 4.02.1999 "Për Avokatin e Popullit", i ndryshuar*".

Më konkretisht pyetja që shtrohet është nëse do të ketë pasoja për rrugën e ankimit administrativ dhe atij gjyqësor në një kohë të dytë, për faktin se, subjekti i interesuar është drejtuar tek Avokati i Popullit dhe jo tek Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, lidhur me një çështje që ka si objekt, të drejtën për informim.

Të gjitha këto çështje kanë nevojë të sqarohen, me qëllim mos krijimin e përplasjeve të kompetencave, shqetësime dhe konsiderata të cilat janë përcjellë nga ana jonë gjatë kohës kur diskutohej projektligji

përkatës në Kuvend, por që nuk janë marrë parasysh. Këto përcaktime të ligjit kanë sjellë realisht probleme në funksionimin e përditshëm, sa i takon së drejtës për informim.

Një çështje shumë e rëndësishme mbetet saktësimi dhe qartësimi i kompetencave të Avokatit të Popullit, në raport me të drejtën për informim, sipas regjimit juridik të kësaj të drejte të përcaktuar në Ligjin 119/2014 "Për të drejtën e informimit". E gjithë kjo, nuk mund të arrihet me një marrëveshje administrative institucionale ndërmjet Avokatit të Popullit dhe Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale,¹ pasi këto institucione nuk mund të marrin attribute që nuk i takojnë me ligj.

Duke shpresuar në mirekuptimin tuaj,

KOMISIONERE


Etilda GJONAJ (SAHU)



¹ Rezoluta e Kuvendit të Shqipërisë, e miratuar në datën 16.04.2015, mbi veprimtarinë e këtij institucioni për vitin 2014, kërkon lidhjen e një marrëveshje bashkëpunimi me qëllim trajtimin e rasteve me objekt të drejtën e informimit, në referencë të përmbajtjes së nenit 24, të Ligjit nr.119/2014 "Për të drejtën e informimit", ndërmjet Komisionerit për të drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale dhe Avokatit të Popullit.